



**АДМИНИСТРАЦИЯ
ОКТАБРЬСКОГО МУНИЦИПАЛЬНОГО ОБРАЗОВАНИЯ
ТАТИЩЕВСКОГО МУНИЦИПАЛЬНОГО РАЙОНА
САРАТОВСКОЙ ОБЛАСТИ**

ПО С Т А Н О В Л Е Н И Е

27.02.2017

№ 14

с. Октябрьский Городок

О внесении изменений в постановление администрации
Октябрьского муниципального образования Татищевского района
Саратовской области от 07.04.2010 № 13 «Об утверждении
Положения о проведении антикоррупционной экспертизы правовых
актов и проектов правовых актов»

В соответствии с Федеральным законом от 06.10.2003 №131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», Федеральным законом от 25.12.2008 № 273-ФЗ «О противодействии коррупции», Федеральным законом от 17.07.2009 № 172-ФЗ «Об антикоррупционной экспертизе нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов», на основании Устава Октябрьского муниципального образования Татищевского муниципального района Саратовской области, рассмотрев протест прокуратуры от 21.02.2017 № 20-2017, п о с т а н о в л я ю:

1. Внести изменение в постановление администрации Октябрьского муниципального образования Татищевского района Саратовской области от 07.04.2010 № 13 «Об утверждении Положения о проведении антикоррупционной экспертизы правовых актов и проектов правовых актов», изложив приложение к постановлению в новой редакции.

2. Признать утратившим силу постановление администрации Октябрьского муниципального образования Татищевского района Саратовской области от 20.03.2013 № 20 «О внесении изменений в постановление администрации Октябрьского муниципального образования Татищевского района Саратовской области от 07.04.2010 № 13 «Об утверждении Положения о проведении антикоррупционной экспертизы правовых актов и проектов правовых актов».

3. Обнародовать настоящее постановление в местах обнародования муниципальных правовых актов и разместить на официальном сайте Татищевского муниципального района Саратовской области в сети «Интернет».

Глава муниципального образования

А.Е.Якунин

Приложение
к постановлению администрации
Октябрьского муниципального
образования Татищевского
муниципального района
Саратовской области
от 27.02.2017 № 14

ПОЛОЖЕНИЕ
о проведении антикоррупционной экспертизы
правовых актов и проектов правовых актов

1. Общие положения

1.1. Настоящее Положение определяет цель, задачи, порядок и методику проведения антикоррупционной экспертизы правовых актов и проектов правовых актов.

1.2. Антикоррупционная экспертиза проводится в отношении нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов органов местного самоуправления Октябрьского муниципального образования Татищевского муниципального района Саратовской области (далее по тексту – правовые акты и проекты правовых актов).

1.3. Целью антикоррупционной экспертизы правовых актов, проектов правовых актов является выявление в них коррупциогенных факторов и их последующее устранение.

1.4. Задачами антикоррупционной экспертизы правовых актов, проектов правовых актов являются выявление и описание коррупциогенных факторов, содержащихся в проектах правовых актов, в действующих правовых актах, разработка рекомендаций, направленных на устранение или ограничение действия коррупциогенных факторов.

1.5. Для целей настоящего Положения используются следующие основные понятия:

коррупция - злоупотребление служебным положением, дача взятки, получение взятки, злоупотребление полномочиями, коммерческий подкуп либо иное незаконное использование физическим лицом своего должностного положения вопреки законным интересам общества и государства в целях получения выгоды в виде денег, ценностей, иного имущества или услуг имущественного характера, иных имущественных прав для себя или для третьих лиц либо незаконное предоставление такой выгоды указанному лицу другими физическими лицами;

антикоррупционная экспертиза правовых актов и проектов правовых актов – деятельность специалистов по выявлению и описанию коррупциогенных факторов, относящихся к проектам правовых актов, к действующим правовым актам, разработка рекомендаций, направленных на устранение или ограничение действия таких факторов (далее по тексту - антикоррупционная экспертиза);

коррупциогенный фактор - отдельная правовая норма или совокупность правовых норм, которые создают предпосылки для совершения коррупционных действий;

коррупциогенность правового акта, проекта правового акта – наличие в правовом акте, в проекте правового акта положений, создающих предпосылки для совершения коррупционных действий.

1.6. Проведение антикоррупционной экспертизы включает:

а) проведение анализа коррупциогенности правового акта, проекта правового акта;

б) подготовку заключения антикоррупционной экспертизы по результатам проведенного анализа.

1.7. Целями анализа коррупциогенности правовых актов, проектов правовых актов являются:

а) выявление в правовых актах, проектах правовых актов коррупциогенных факторов;

б) подготовка рекомендаций по устранению обнаруженных коррупциогенных факторов;

в) подготовка рекомендаций по включению в текст превентивных коррупционных норм.

При выявлении в правовых актах, проектах правовых актов коррупциогенных факторов лицо, проводящее антикоррупционную экспертизу, вправе указать на возможные коррупционные действия и последствия.

Под предусмотренным подпунктом «б» настоящего пункта рекомендациями по устранению коррупциогенных факторов в правовых актах, проектах правовых актов понимается вывод о необходимости внесения изменений и (или) дополнений в правовые акты, проекты правовых актов. Формулировка конкретных норм, изменяющих и (или) дополняющих правовые акты, проекты правовых актов, не входит в цели антикоррупционной экспертизы, проводимой в соответствии с настоящим Положением. Однако, лицо, проводящее антикоррупционную экспертизу, вправе предложить возможные варианты формулировок таких норм.

1.8. Проведение антикоррупционной экспертизы возлагается на заместителя главы администрации Октябрьского муниципального образования Татищевского муниципального района Саратовской области (далее по тексту – заместитель главы администрации).

2. Проведение анализа коррупционности правовых актов, проектов правовых актов

2.1. При проведении анализа коррупциогенности правовых актов, проектов правовых актов следует дать оценку его целей и задач, предмета правового регулирования, содержащихся в нем норм на предмет наличия факторов коррупциогенности.

2.2. Не проводится антикоррупционная экспертиза отмененных или признанных утратившими силу правовых актов.

2.3. Повторная антикоррупционная экспертиза того же правового акта, проекта правового акта может проводиться в случае, если имеются основания

полагать, что в заключении антикоррупционной экспертизы содержатся ошибочные выводы. Дополнительная антикоррупционная экспертиза также может проводиться при недостаточной полноте заключения антикоррупционной экспертизы.

2.4. В отношении правового акта, проекта правового акта, предусматривающего внесение изменений, дополнений в ранее принятый акт, проводится самостоятельная антикоррупционная экспертиза.

При проведении антикоррупционной экспертизы правового акта, проекта правового акта, предусматривающего внесение изменений, дополнений в ранее принятый акт, также проводится анализ коррупциогенности и составление заключения в отношении итогового правового акта с учетом вносимых изменений, дополнений.

2.5. Особое внимание уделяется анализу тех правовых актов, проектов правовых актов, которые определяют полномочия органов местного самоуправления, должностных лиц этих органов во взаимоотношениях с гражданами и юридическими лицами, а также порядок и сроки реализации этих полномочий.

2.6. Коррупциогенными факторами, устанавливающими для правоприменителя необоснованно широкие пределы усмотрения или возможность необоснованного применения исключений из общих правил, являются:

а) широта дискреционных полномочий – отсутствие или неопределенность сроков, условий или оснований принятия решения, наличие дублирующих полномочий государственного органа, органа местного самоуправления или организации (их должностных лиц);

б) определение компетенции по формуле «вправе» - диспозитивное установление возможности совершения государственными органами, органами местного самоуправления или организациями (их должностными лицами) действий в отношении граждан и организаций;

в) выборочное изменение объема прав – возможность необоснованного установления исключений из общего порядка для граждан и организаций по усмотрению государственных органов, органов местного самоуправления или организаций (их должностных лиц);

г) чрезмерная свобода подзаконного нормотворчества – наличие бланкетных и отсылочных норм, приводящие к принятию подзаконных актов, вторгающихся в компетенцию государственного органа, органа местного самоуправления или организации, принявшего первоначальный нормативный правовой акт;

д) принятие нормативного правового акта за пределами компетенции – нарушение компетенции государственных органов, органов местного самоуправления или организаций (их должностных лиц) при принятии нормативных правовых актов;

е) заполнение законодательных пробелов при помощи подзаконных актов в отсутствие законодательной делегации соответствующих полномочий – установление обязательных правил поведения в подзаконном акте в условиях отсутствия закона;

ж) отсутствие или неполнота административных процедур – отсутствие порядка совершения государственными органами, органами местного самоуправления или организациями (их должностными лицами) определенных действий, либо одного из элементов такого порядка;

з) отказ от конкурсных (аукционных) процедур – закрепление административного порядка предоставления права (блага);

и) нормативные коллизии – противоречия, в том числе внутренние, между нормами, создающие для государственных органов, органов местного самоуправления или организаций (их должностных лиц) возможность произвольного выбора норм, подлежащих применению в конкретном случае.

Коррупциогенными факторами, содержащими неопределенные, трудновыполнимые и (или) обременительные требования к гражданам и организациям, являются:

а) наличие завышенных требований к лицу, предъявляемых для реализации принадлежащего ему права, - установление неопределенных, трудновыполнимых и обременительных требований к гражданам и организациям;

б) злоупотребление правом заявителя государственными органами, органами местного самоуправления или организациями (их должностными лицами) – отсутствие четкой регламентации прав граждан и организаций;

в) юридико-лингвистическая неопределенность – употребление неустоявшихся, двусмысленных терминов и категорий оценочного характера.

При проведении антикоррупционной экспертизы возможно также выявление в правовом акте, проекте правового акта иных коррупциогенных факторов. В этом случае следует привести в заключении антикоррупционной экспертизы описание установленного фактора и дать обоснование способствования его совершению коррупциогенных действий.

3. Подготовка заключения проведения антикоррупционной экспертизы правовых актов, проектов правовых актов

3.1. По результатам проведения антикоррупционной экспертизы составляется мотивированное заключение на официальном бланке администрации Октябрьского муниципального образования Татищевского муниципального района Саратовской области, по форме, предусмотренной приложением к настоящему Положению.

3.2. В заключении антикоррупционной экспертизы отражаются следующие данные:

1) кем проведена антикоррупционная экспертиза (приводятся сведения о лицах, органе, проводивших экспертизу);

2) реквизиты правового акта, проекта правового акта, в отношении которого проведена антикоррупционная экспертиза (указывается наименование правового акта, проекта правового акта; в отношении действующих правовых актов указываются также дата принятия и номер);

3) результаты анализа коррупциогенности правового акта, проекта правового акта с указанием норм, содержащих коррупциогенные факторы, названия и описание факторов, возможных способов устранения

коррупциогенности, в том числе предложений о включении норм превентивного характера;

4) выводы с указанием статей, частей статьи, пунктов правового акта, проекта правового акта, содержащих коррупциогенные факторы, и формулировкой выявленных факторов.

3.3. При составлении заключения лицо, проводившее антикоррупционную экспертизу, вправе в целях обеспечения большей конкретизации и полноты заключения внести в него также иные данные, не противоречащие принципам настоящего Положения и действующему законодательству.

3.4. Заключение антикоррупционной экспертизы подписывается заместителем главы администрации муниципального образования, проводившим антикоррупционную экспертизу.

4. Порядок предоставления в прокуратуру Татищевского района Саратовской области для проведения антикоррупционной экспертизы нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов

4.1. Настоящий Порядок устанавливает процедуру представления в прокуратуру Татищевского района Саратовской области (далее по тексту – прокуратура) для проведения антикоррупционной экспертизы нормативных правовых актов, а также проектов нормативных правовых актов.

4.2. Целью антикоррупционной экспертизы является устранение (недопущение принятия) правовых норм, которые создают предпосылки и (или) повышают вероятность совершения коррупционных действий.

4.3. Антикоррупционная экспертиза муниципальных нормативных правовых актов (проектов нормативных правовых актов) органов местного самоуправления муниципального образования проводится прокуратурой согласно методике, определенной Правительством Российской Федерации по вопросам, касающимся:

- 1) прав, свобод и обязанностей человека и гражданина;
- 2) муниципальной собственности, муниципальной службы, бюджетного, налогового, таможенного, лесного, водного, земельного, градостроительного, природоохранного законодательства, законодательства о лицензировании;
- 3) социальных гарантий лицам, замещающим (замещавшим) муниципальные должности, должности муниципальной службы.

4.4. Принятые нормативные правовые акты в течение десяти дней направляются главой муниципального образования в прокуратуру для изучения и проведения антикоррупционной экспертизы.

4.5. Проекты нормативных правовых актов направляются главой муниципального образования в прокуратуру для соответствующей проверки за десять дней до момента их принятия.

4.6. За нарушение сроков и порядка представления в прокуратуру Татищевского района для проведения антикоррупционной экспертизы нормативных правовых актов (проектов нормативных правовых актов), глава муниципального образования несет предусмотренную действующим законодательством ответственность.