



**АДМИНИСТРАЦИЯ  
ОКТЯБРЬСКОГО МУНИЦИПАЛЬНОГО ОБРАЗОВАНИЯ  
ТАТИЩЕВСКОГО МУНИЦИПАЛЬНОГО РАЙОНА  
САРАТОВСКОЙ ОБЛАСТИ**

**П О С Т А Н О В Л Е Н И Е**

24.06.2021

№ 46

с.Октябрьский Городок

Об утверждении Порядка проведения экспертизы  
муниципальных нормативных правовых актов,  
затрагивающих вопросы осуществления  
предпринимательской и инвестиционной деятельности

В соответствии с Федеральным законом от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», Законом Саратовской области от 24.02.2016 № 14-ЗСО «Об оценке регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов Саратовской области, проектов муниципальных нормативных правовых актов и экспертизе нормативных правовых актов Саратовской области, муниципальных нормативных правовых актов», на основании Устава Октябрьского муниципального образования Татищевского муниципального района Саратовской области, п о с т а н о в л я ю:

1. Утвердить прилагаемый Порядок проведения экспертизы муниципальных нормативных правовых актов, затрагивающих вопросы осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности.
2. Обнародовать настоящее постановление в местах обнародования муниципальных правовых актов.
3. Контроль за исполнением настоящего постановления оставляю за собой.

ВрИП главы муниципального образования

М.А. Сакунц

Приложение  
к постановлению администрации  
Октябрьского муниципального  
образования Татищевского  
муниципального района  
Саратовской области  
от 24.06.2021 № 46

**ПОРЯДОК  
ПРОВЕДЕНИЯ ЭКСПЕРТИЗЫ МУНИЦИПАЛЬНЫХ НОРМАТИВНЫХ  
ПРАВОВЫХ АКТОВ, ЗАТРАГИВАЮЩИХ ВОПРОСЫ  
ОСУЩЕСТВЛЕНИЯ ПРЕДПРИНИМАТЕЛЬСКОЙ И  
ИНВЕСТИЦИОННОЙ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ**

**1. Общие положения**

1.1. Порядок проведения экспертизы муниципальных нормативных правовых актов, затрагивающих вопросы осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности (далее - Порядок), устанавливает процедуру проведения экспертизы нормативных правовых актов Октябрьского муниципального образования Татищевского муниципального района Саратовской области в целях выявления положений, необоснованно затрудняющих осуществление предпринимательской и инвестиционной деятельности.

1.2. Экспертиза проводится в отношении нормативных правовых актов Октябрьского муниципального образования Татищевского муниципального района Саратовской области, затрагивающих вопросы осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности (далее - правовые акты).

1.3. Экспертиза правовых актов проводится в соответствии с ежегодным планом проведения экспертизы правовых актов (далее - ежегодный план), формируемым руководителем сектора взаимодействия с территориями и правовой работы администрации, ответственное за проведение процедуры экспертизы правовых актов.

В ежегодный план включается следующая информация:

- наименование и реквизиты правового акта, в отношении которого планируется проведение экспертизы;
- сроки проведения экспертизы;
- ответственный исполнитель.

Ежегодный план утверждается главой Октябрьского муниципального образования и размещается на официальном сайте администрации муниципального образования в сети «Интернет» (далее – официальный сайт) не позднее 1 декабря года, предшествующего году проведения экспертизы.

1.4. Внесение изменений в ежегодный план осуществляется по инициативе руководителя сектора взаимодействия с территориями и правовой работы администрации а также на основании предложений, поступивших от органов государственной власти, органов местного самоуправления, физических, юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, в том числе объединений в сфере предпринимательской и инвестиционной деятельности (далее - заявитель).

Предложения о включении правового акта в ежегодный план направляются заявителем в адрес администрации.

В предложениях о включении правового акта в ежегодный план рекомендуется отражать:

- наименование, Ф.И.О. и контактные данные заявителя;
- наименование и реквизиты правового акта;
- сведения о положениях правового акта, необоснованно затрудняющих осуществление предпринимательской и инвестиционной деятельности;
- обоснование, подтверждающее создание положениями правового акта условий, затрудняющих осуществление предпринимательской и инвестиционной деятельности, в том числе обоснование возникновения необоснованных расходов субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности (далее - субъекты), установления необоснованных запретов, обязанностей и ограничений для субъектов;
- сведения о субъектах, интересы которых затрагивают положения правового акта, необоснованно затрудняющие осуществление предпринимательской и инвестиционной деятельности.

1.5. Поступившие предложения о включении в ежегодный план правового акта подлежат рассмотрению в порядке, установленном Федеральным законом от 02.05.2006 № 59-ФЗ «О порядке рассмотрения обращений граждан Российской Федерации». При подтверждении в ходе рассмотрения предложения наличия указанного в нем правового акта, затрагивающего вопросы осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности, заявитель уведомляется о включении данного правового акта в ежегодный план.

1.7. Измененный ежегодный план размещается на официальном сайте в день направления ответа заявителю.

1.8. В срок не позднее 3 рабочих дней со дня размещения на официальном сайте ежегодного плана или внесения в него изменений руководитель сектора взаимодействия с территориями и правовой работы администрации Октябрьского муниципального образования извещает о планируемых экспертизах правовых актов следующих заинтересованных лиц:

- представителей бизнес объединений и местного предпринимательского сообщества;
- общественных объединений в сфере предпринимательской и инвестиционной деятельности, в том числе некоммерческих организаций, целью деятельности которых является защита и представление интересов субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности;
- иных лиц, которых, по мнению руководителя сектора взаимодействия с территориями и правовой работы администрации Октябрьского муниципального образования целесообразно привлечь к публичному обсуждению нормативного правового акта.

1.9. Процедура проведения экспертизы правового акта состоит из следующих этапов:

- публичное обсуждение и исследование правового акта;
- подготовка заключения об экспертизе правового акта.

## **2. Публичное обсуждение и исследование правового акта**

2.1. Публичное обсуждение правового акта включает в себя:

- размещение уведомления о проведении публичного обсуждения и текста правового акта на официальном сайте;
- анализ ответственным исполнителем поступивших предложений.

2.2. В целях организации публичного обсуждения правового акта ответственный исполнитель не позднее 7 рабочих дней до наступления срока проведения экспертизы правового акта, указанного в ежегодном плане, обеспечивает размещение на официальном сайте уведомления о проведении публичного обсуждения и текста правового акта.

2.3. Уведомление о проведении публичного обсуждения содержит:

- наименование правового акта;
- контактные данные ответственного исполнителя (наименование, адрес местонахождения и почтовый адрес, адрес электронной почты);
- срок, в течение которого ответственным исполнителем принимаются предложения в отношении правового акта. Данный срок не может составлять

менее 20 рабочих дней со дня размещения на официальном сайте уведомления о проведении публичного обсуждения;

- способы представления предложений.

2.4. К рассмотрению предложений, поступивших по результатам проведения публичного обсуждения, ответственный исполнитель привлекает разработчика правового акта, иных заинтересованных лиц.

2.5. При проведении исследования правового акта рассматриваются все предложения, поступившие в течение срока проведения публичного обсуждения, указанного в уведомлении о проведении публичного обсуждения, анализируются положения правового акта во взаимосвязи со сложившейся практикой их применения, устанавливается наличие (отсутствие) в правовом акте положений, необоснованно затрудняющих осуществление предпринимательской и инвестиционной деятельности, а также обоснованность применения положений правового акта.

2.6. По результатам рассмотрения поступивших предложений в отношении правового акта ответственным исполнителем составляется сводная информация с указанием сведений об учете либо отклонении каждого поступившего предложения.

2.7. Срок проведения публичного обсуждения и исследования правового акта не должен превышать 40 рабочих дней со дня размещения уведомления о проведении публичного обсуждения и текста правового акта на официальном сайте.

Сводная информация подлежит размещению на официальном сайте в течение 3 рабочих дней после ее составления.

### **3. Подготовка заключения об экспертизе правового акта**

3.1. Ответственный исполнитель в течение 10 рабочих дней со дня окончания проведения публичного обсуждения и исследования правового акта подготавливает заключение об экспертизе правового акта.

3.2. Заключение об экспертизе правового акта содержит сведения:

- о правовом акте, в отношении которого проводилась экспертиза, о его разработчике;

- о проведенном публичном обсуждении правового акта;

- о выявленных положениях правового акта, необоснованно затрудняющих осуществление предпринимательской и инвестиционной деятельности либо об отсутствии таких положений, а также обоснование сделанных выводов;

- о необходимости внесения изменений в правовой акт либо его отмены.

3.3. Ответственный исполнитель направляет заключение об экспертизе правового акта в адрес разработчика, заявителя (в случае, если правовой акт включен в ежегодный план на основании поступившего предложения), а также обеспечивает его размещение на официальном сайте.

3.4. Выводы и замечания, содержащиеся в заключении об экспертизе правового акта, подлежат обязательному учету разработчиком.

При наличии в заключении об экспертизе правового акта вывода о необходимости внесения изменений в правовой акт, либо его отмены, разработчик осуществляет подготовку соответствующего проекта правового акта в установленном порядке.

## ПОЯСНИТЕЛЬНАЯ ЗАПИСКА

к проекту постановления администрации Октябрьского муниципального образования Татищевского муниципального образования Саратовской области «Об утверждении Порядка проведения экспертизы муниципальных нормативных правовых актов, затрагивающих вопросы осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности»

Федеральным законом от 31.07.2020 № 247-ФЗ «Об обязательных требованиях в Российской Федерации» предусмотрено, что порядок оценки применения обязательных требований, устанавливаемых муниципальными нормативными правовыми актами, определяется указанными нормативными правовыми актами на основании Федерального закона от 6 октября 2003 года № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» с учетом определенных Федеральным законом от 31.07.2020 № 247-ФЗ принципов установления и оценки применения обязательных требований.

В ч. 6 ст. 7 Федерального закона от 6 октября 2003 года № 131-ФЗ для всех муниципальных образований закрепляется возможность проведения экспертизы муниципальных нормативных правовых актов, затрагивающих вопросы осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности, в целях выявления положений, необоснованно затрудняющих осуществление предпринимательской и инвестиционной деятельности.

Порядок такой экспертизы устанавливается муниципальными нормативными правовыми актами.

В соответствии с Законом Саратовской области от 24.02.2016 № 14-ЗСО порядок проведения экспертизы должен обеспечивать возможность беспрепятственного направления в адрес органов местного самоуправления заинтересованными лицами сведений о наличии в муниципальном нормативном правовом акте положений, необоснованно затрудняющих осуществление предпринимательской и инвестиционной деятельности, возможность публичного обсуждения муниципального нормативного правового акта с участием заинтересованных лиц, некоммерческих организаций, целью деятельности которых является защита и представление интересов субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности, а также учет разработчиком муниципального нормативного правового акта выработанных рекомендаций по устранению положений, необоснованно затрудняющих осуществление предпринимательской и инвестиционной деятельности. Сведения о проведении процедуры экспертизы муниципальных нормативных правовых актов подлежат размещению на информационных ресурсах в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет».

Проведенный прокуратурой области анализ применения указанных положений показал, что в подавляющем большинстве муниципальных образований (за исключением тех, в которых проведение экспертизы является обязательным) соответствующие порядки экспертиз не приняты, что негативно

отражается на реализации интересов субъектов предпринимательской деятельности, препятствует осуществлению «обратной связи» при правовом регулировании данных вопросов.

В изданных отдельными муниципальными образованиями правовых актах отсутствует единообразие нормативного регулирования, не всегда учитываются закрепленные законом требования к содержанию подобных документов.

В послании Президента Российской Федерации Федеральному Собранию Российской Федерации от 21 апреля 2021 г. отмечено, что «результат в улучшении делового климата должен быть предметным, понятным, осязаемым. Все ключевые решения в сфере экономики мы принимаем в диалоге с деловым сообществом. Такая практика сложилась на протяжении многих предыдущих лет. И, конечно, мы все вправе рассчитывать, что дополнительные финансовые инструменты, механизмы поддержки бизнеса принесут главный результат - то, что называется трансформацией прибыли в инвестиции, в развитие».

В этой связи предлагаемый к принятию проект порядка проведения экспертизы муниципальных нормативных правовых актов позволит улучшить качество нормативного регулирования вопросов осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности, обеспечить единообразную практику учета мнения бизнес-сообщества при издании и корректировке муниципальных нормативных правовых актов.



## ФИНАНСОВО-ЭКОНОМИЧЕСКОЕ ОБОСНОВАНИЕ

к проекту постановления администрации Октябрьского муниципального образования Татищевского муниципального образования Саратовской области «Об утверждении Порядка проведения экспертизы муниципальных нормативных правовых актов, затрагивающих вопросы осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности»

Принятие и реализация предлагаемого постановления не потребует дополнительных расходов из средств муниципального бюджета.

## ПЕРЕЧЕНЬ НОРМАТИВНЫХ ПРАВОВЫХ АКТОВ

Администрации Октябрьского муниципального образования Татищевского муниципального образования Саратовской области, подлежащих признанию утратившими силу, приостановлению, изменению в связи с принятием проекта постановления «Об утверждении Порядка проведения экспертизы муниципальных нормативных правовых актов, затрагивающих вопросы осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности»

Принятие и реализация постановления «Об утверждении Порядка проведения экспертизы муниципальных нормативных правовых актов, затрагивающих вопросы осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности» не повлечет признание утратившими силу, приостановление, изменение или принятие нормативных правовых актов органа местного самоуправления Октябрьского муниципального образования Татищевского муниципального образования Саратовской области.