



**АДМИНИСТРАЦИЯ
ОКТЯБРЬСКОГО МУНИЦИПАЛЬНОГО ОБРАЗОВАНИЯ
ТАТИЩЕВСКОГО МУНИЦИПАЛЬНОГО РАЙОНА
САРАТОВСКОЙ ОБЛАСТИ**

П О С Т А Н О В Л Е Н И Е

13.04.2022

№ 40

с. Октябрьский Городок

Об утверждении положения о порядке проведения оценки налоговых расходов Октябрьского муниципального образования Татищевского муниципального района Саратовской области

В соответствии с пунктом 2 статьи 174.3 Бюджетного кодекса Российской Федерации, постановлением Правительства Российской Федерации от 22 июня 2019 года № 796 «Об общих требованиях к оценке налоговых расходов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований» п о с т а н о в л я ю:

1. Утвердить порядок проведения оценки налоговых расходов Октябрьского муниципального образования Татищевского муниципального района Саратовской области согласно приложению.

2 Контроль за исполнением настоящего постановления оставляю за собой.

Глава Октябрьского
муниципального образования

А.А. Родионов

Положение о порядке проведения оценки налоговых расходов
Октябрьского муниципального образования
Татищевского муниципального района Саратовской области

1. Порядок определяет процедуру и критерии оценки налоговых расходов, состав исполнителей, их взаимодействие, а также требования к реализации результатов оценки.

2. Понятия, используемые в настоящем Порядке:

налоговые расходы - выпадающие доходы бюджета Октябрьского муниципального образования Татищевского муниципального района, обусловленные налоговыми льготами, освобождениями и иными преференциями по налогам, предусмотренными в качестве мер поддержки в соответствии с целями муниципальных программ (структурных элементов муниципальной программы) Октябрьского муниципального образования Татищевского муниципального района и (или) целями социально-экономической политики, не относящимися к муниципальным программам;

куратор налогового расхода – Администрация Татищевского муниципального района Саратовской области, ответственная в соответствии с полномочиями, установленными нормативными правовыми актами Татищевского муниципального района, за достижение соответствующих налоговому расходу целей муниципальной программы (структурных элементов муниципальной программы) Октябрьского муниципального образования Татищевского муниципального района и (или) целей социально-экономической политики Октябрьского муниципального образования Татищевского муниципального района, не относящимися к муниципальным программам Октябрьского муниципального образования Татищевского муниципального района;

перечень налоговых расходов Октябрьского муниципального образования Татищевского муниципального района – документ, содержащий сведения о распределении налоговых расходов Октябрьского муниципального образования Татищевского муниципального района в соответствии с целями муниципальных программ (структурных элементов муниципальных программ) Октябрьского муниципального образования Татищевского муниципального района и (или) целями социально-экономической политики Октябрьского муниципального образования Татищевского муниципального района, не относящимися к муниципальным программам Октябрьского муниципального образования Татищевского муниципального района, кураторах налоговых расходов, нормативных и целевых характеристиках;

оценка налоговых расходов - комплекс мероприятий по оценке объемов налоговых расходов, обусловленных льготами, предоставленными плательщикам, а также по оценке эффективности налоговых расходов Октябрьского муниципального образования Татищевского муниципального района;

оценка объемов налоговых расходов - определение объемов выпадающих доходов бюджета Октябрьского муниципального образования Татищевского муниципального района, обусловленных льготами, предоставленными плательщикам;

оценка эффективности налоговых расходов - комплекс мероприятий, позволяющих сделать вывод о целесообразности и результативности предоставления плательщикам льгот исходя из целевых характеристик налогового расхода Октябрьского муниципального образования Татищевского муниципального района;

плательщики - плательщики налогов;

социальные налоговые расходы - целевая категория налоговых расходов Октябрьского муниципального образования Татищевского муниципального района, обусловленных необходимостью обеспечения социальной защиты (поддержки) населения;

стимулирующие налоговые расходы - целевая категория налоговых расходов, предполагающих стимулирование экономической активности субъектов предпринимательской деятельности и последующее увеличение доходов бюджета Октябрьского муниципального образования Татищевского муниципального района;

технические налоговые расходы - целевая категория налоговых расходов, предполагающих уменьшение расходов плательщиков, воспользовавшихся льготами, финансовое обеспечение которых осуществляется в полном объеме или частично за счет бюджета Октябрьского муниципального образования Татищевского муниципального района;

фискальные характеристики налоговых расходов - сведения об объеме льгот, предоставленных плательщикам, о численности получателей льгот и об объеме налогов, задекларированных ими для уплаты в консолидированный бюджет Татищевского муниципального района;

целевые характеристики налогового расхода - сведения о целях предоставления, показателях (индикаторах) достижения целей предоставления льготы, а также иные характеристики, предусмотренные нормативными правовыми актами Октябрьского муниципального образования Татищевского муниципального района.

3. Отнесение налоговых расходов к муниципальным программам Октябрьского муниципального образования Татищевского муниципального района осуществляется исходя из целей муниципальных программ (структурных элементов муниципальных программ) Октябрьского муниципального образования Татищевского муниципального района и (или) целей социально-экономической политики Татищевского муниципального района, не относящихся к муниципальным программам.

4. В целях проведения оценки налоговых расходов Октябрьского муниципального образования Татищевского муниципального района:

а) управление экономического развития и инвестиций администрации Татищевского муниципального района до 1 февраля направляет в Межрайонную инспекцию федеральной налоговой службы № 12 по Саратовской области (далее – ИФНС России №12 по Саратовской области) сведения о категории плательщиков с указанием обуславливающих соответствующие налоговые расходы нормативных правовых актов муниципального образования, в том числе действовавших в отчетном году и в году, предшествующем отчетному году, и иной информации, предусмотренной приложением к постановлению Правительства Российской Федерации от 22 июня 2019 года №796 «Об общих требованиях к оценке налоговых расходов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований»;

б) ИФНС России №12 по Саратовской области (по согласованию) до 1 апреля направляет сведения за год, предшествующий отчетному году, а также в случае необходимости уточненные данные за иные отчетные периоды с учетом информации по налоговым декларациям по состоянию на 1 марта текущего финансового года, содержащие:

сведения о количестве плательщиков, воспользовавшихся льготами;

сведения о суммах выпадающих доходов бюджета Октябрьского муниципального образования Татищевского муниципального района (далее-местного бюджета) по каждому налоговому расходу;

сведения об объемах налогов, задекларированных для уплаты плательщиками в местный бюджет по каждому налоговому расходу в отношении стимулирующих налоговых расходов;

в) ИФНС России №12 по Саратовской области (по согласованию) направляет до 15 июля в администрацию Татищевского муниципального района сведения об объеме льгот за отчетный финансовый год, а также по стимулирующим налоговым расходам муниципального образования, установленным по налогу на имущество физических лиц и земельному налогу, сведения о налогах, задекларированных для уплаты плательщиками, имеющими право на льготы, в отчетном году.

5. Оценка налоговых расходов осуществляется куратором налогового расхода с соблюдением общих требований, установленных настоящим Положением.

6. Оценка эффективности налоговых расходов включает:

а) оценку целесообразности налоговых расходов;

б) оценку результативности налоговых расходов.

7. Критериями целесообразности налоговых расходов являются:

соответствие налоговых расходов целям муниципальных программ (структурным элементам муниципальных программ Октябрьского муниципального образования Татищевского муниципального района и (или) целям социально-экономической политики Татищевского муниципального района, не относящимся к муниципальным программам Октябрьского муниципального образования Татищевского муниципального района;

востребованность плательщиками предоставленных налоговых расходов, которая характеризуется соотношением численности

плательщиков, воспользовавшихся правом на использование налоговых расходов и общей численности плательщиков за 5 летний период.

По непрограммным налоговым расходам куратором налогового расхода могут быть установлены иные критерии целесообразности предоставления льгот.

8. В случае несоответствия налоговых расходов хотя бы одному из критериев, указанных в пункте 7 Положения, куратор налогового расхода в обязательном порядке представляет в финансовое управление администрации Татищевского муниципального района Саратовской области предложения об изменении оснований, порядка и условий применения налоговых льгот либо об их отмене.

9. В качестве критерия результативности налогового расхода определяется не менее одного показателя (индикатора) достижения целей муниципальной программы Октябрьского муниципального образования Татищевского муниципального района и (или) целей социально-экономической политики Татищевского муниципального района и, не относящихся к муниципальным программам Татищевского муниципального района Саратовской области, на значение, которого оказывают влияние налоговые расходы Татищевского муниципального района.

Оценке подлежит вклад соответствующего налогового расхода в изменение значения соответствующего показателя (индикатора) как разница между значением показателя с учетом наличия налогового расхода и без его учета.

10. Оценка результативности налоговых расходов включает оценку бюджетной эффективности налоговых расходов.

11. В целях оценки бюджетной эффективности налоговых расходов осуществляются сравнительный анализ их результативности с альтернативными механизмами достижения целей муниципальной программы (структурных элементов муниципальных программ) Октябрьского муниципального образования Татищевского муниципального района и (или) целей социально-экономической политики, не относящихся к муниципальным программам на 1 рубль налоговых расходов бюджета Октябрьского муниципального образования Татищевского муниципального района и на 1 рубль расходов бюджета Октябрьского муниципального образования Татищевского муниципального района для достижения того же показателя в случае применения альтернативных механизмов.

В качестве альтернативных механизмов достижения целей муниципальных программ (структурных элементов муниципальных программ) Октябрьского муниципального образования Татищевского муниципального района и (или) целей социально-экономической политики Татищевского муниципального района, не относящихся к муниципальным программам, могут учитываться в том числе:

а) субсидии или иные формы непосредственной финансовой поддержки плательщиков, имеющих право на льготы, за счет средств бюджета Октябрьского муниципального образования Татищевского муниципального района;

б) совершенствование нормативного регулирования и (или) порядка осуществления контрольно-надзорных функций в сфере деятельности плательщиков, имеющих право на льготы.

12. В целях оценки бюджетной эффективности стимулирующих налоговых расходов, обусловленных льготами, по налогу на прибыль организаций и налогу на имущество организаций наряду со сравнительным анализом, указанным в пункте 11 Положения, рассчитывается оценка совокупного бюджетного эффекта (самоокупаемости) указанных налоговых расходов в соответствии с пунктом 13.

Оценка совокупного бюджетного эффекта (самоокупаемости) стимулирующих налоговых расходов Октябрьского муниципального образования Татищевского муниципального района определяется отдельно по каждому налоговому расходу.

13. Оценка совокупного бюджетного эффекта (самоокупаемости) стимулирующих налоговых расходов Октябрьского муниципального образования Татищевского муниципального района определяется за период с начала действия для плательщиков соответствующих льгот или за 5 отчетных лет, а в случае, если указанные льготы действуют более 6 лет, - на день проведения оценки эффективности налогового расхода (E) по следующей формуле:

$$E = \sum_{i=1}^5 \sum_{j=1}^{m_i} \frac{N_{ij} - B_{oj} \times (1 + g_i)}{(1 + r)^i},$$

где:

i - порядковый номер года, имеющий значение от 1 до 5;

m_i - количество плательщиков, воспользовавшихся льготой в i-м году;

j - порядковый номер плательщика, имеющий значение от 1 до m;

N_{ij} - объем налогов, задекларированных для уплаты в консолидированный бюджет Татищевского муниципального района Саратовской области j-м плательщиком в i-м году.

В случае если на день проведения оценки совокупного бюджетного эффекта (самоокупаемости) стимулирующих налоговых расходов Октябрьского муниципального образования Татищевского муниципального района для плательщиков, имеющих право на льготы, льготы действуют менее 6 лет, объемы налогов, подлежащих уплате в консолидированный бюджет Татищевского муниципального района Саратовской области, оценивается (прогнозируется) куратором налогового расхода;

B_{oj} - базовый объем налогов, задекларированных для уплаты в консолидированный бюджет Татищевского муниципального района j-м плательщиком в базовом году;

g_i - номинальный темп прироста налоговых доходов консолидированного бюджета Татищевского муниципального района в i-м году по отношению к показателям базового года.

r - расчетная стоимость среднесрочных рыночных заимствований, рассчитываемая по формуле:

$$r = i_{\text{инф}} + p + c,$$

где:

$i_{\text{инф}}$ - целевой уровень инфляции (4 процента);

r - реальная процентная ставка, определяемая на уровне 2,5 процента;

c - кредитная премия за риск, рассчитываемая в зависимости от отношения муниципального долга Октябрьского муниципального образования Татищевского муниципального района по состоянию на 1 января текущего финансового года к доходам (без учета безвозмездных поступлений) за отчетный период:

если указанное отношение составляет менее 50 процентов, кредитная премия за риск принимается равной 1 проценту;

если указанное отношение составляет от 50 до 100 процентов, кредитная премия за риск принимается равной 2 процентам;

если указанное отношение составляет более 100 процентов, кредитная премия за риск принимается равной 3 процентам.

14. Базовый объем налогов, задекларированных для уплаты в консолидированный бюджет субъекта Российской Федерации j -м плательщиком в базовом году (B_{0j}), рассчитывается по формуле:

$$B_{0j} = N_{0j} + L_{0j},$$

где:

N_{0j} - объем налогов, задекларированных для уплаты в консолидированный бюджет Татищевского муниципального района j -м плательщиком в базовом году;

L_{0j} - объем льгот, предоставленных j -му плательщику в базовом году.

Под базовым годом понимается год, предшествующий году начала получения j -м плательщиком льготы, либо 6-й год, предшествующий отчетному году, если льгота предоставляется плательщику более 6 лет.

15. По итогам проведенной оценки налогового расхода Октябрьского муниципального образования Татищевского муниципального района, куратор налогового расхода формулирует выводы о достижении целевых характеристик налогового расхода Октябрьского муниципального образования Татищевского муниципального района Саратовской области, вкладе налогового расхода Октябрьского муниципального образования Татищевского муниципального района Саратовской области в достижение целей муниципальной программы (структурных элементов муниципальной программы) Октябрьского муниципального образования Татищевского муниципального района и (или) целей социально-экономической политики Татищевского муниципального района не относящихся к муниципальным программам Октябрьского муниципального образования Татищевского муниципального района Саратовской области, а также о наличии или об отсутствии более результативных (менее затратных для бюджета Октябрьского муниципального образования Татищевского муниципального района) альтернативных механизмов достижения целей муниципальной программы (структурных элементов муниципальной программы) Октябрьского муниципального образования Татищевского муниципального района и (или) целей социально-экономической политики Татищевского

муниципального района, не относящихся к муниципальным программам Татищевского муниципального района.

16. Финансовое управление администрации Татищевского муниципального района Саратовской области формирует оценку эффективности налоговых расходов Октябрьского муниципального образования Татищевского муниципального района Саратовской области на основе данных, представленных кураторами налоговых расходов.

Результаты оценки налоговых расходов Октябрьского муниципального образования Татищевского муниципального района Саратовской области учитываются при формировании основных направлений бюджетной и налоговой политики Татищевского муниципального района Саратовской области в части целесообразности сохранения (уточнения, отмены) соответствующих налоговых расходов в очередном финансовом и плановом периоде, а также при проведении оценки эффективности реализации муниципальных программ (структурных элементов муниципальной программы) Октябрьского муниципального образования Татищевского муниципального района Саратовской области.